



Biroul permanent al Senatului

Bp... 240 / 17.05.2023

Autoritatea de Supraveghere Financiară

Către:

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Biroul permanent al Senatului

În atenția:

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA

16 05 2023

Biroul permanent al Senatului

338 / 30.05.2023

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

În atenția:

Domnului Secretar de stat Nini SĂPUNARU

17.05.2023

Stimate Domnule Secretar General,

Stimate Domnule Secretar de stat,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră referitoare la necesitatea evaluării propunerii legislative „*Lege pentru ieftinirea prețurilor RCA prin modificarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie*”, vă transmitem următoarele:

În prezent A.S.F. are în elaborare și analiză un proiect de modificare a legislației RCA, proiect ce are în vedere atât transpunerea prevederilor *Directivei nr. 2021/2118/CE*¹, cât și modificarea, completarea și abrogarea acelor prevederi ale *Legii nr. 132/2017* care au potențialul de a genera distorsiuni la nivelul

¹ *Directiva nr. 2021/2118 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi*

Exemplarul 1/2

1/5





pieței de asigurări din România. Printre acestea se află atât modificarea definiției asiguratului cu risc ridicat și a mecanismului aferent acestuia, cât și introducerea posibilității soluționării daunelor prin intermediul convențiilor de colaborare încheiate între asigurătorii RCA și unitățile reparatoare ale bunurilor avariate.

1. Cu privire la mecanismul „asiguratului cu risc ridicat” prevăzut în cuprinsul *Legii nr. 132/2017*² menționăm faptul că, acesta a fost introdus în vederea asigurării unui grad cât mai mare al cuprinderii în asigurarea RCA a parcului auto național, ținând cont de obligațiile României prevăzute în cuprinsul art. 3 al *Directivei 2009/103/CE*³:

„Articolul 3 Obligația de asigurare a vehiculelor

În conformitate cu dispozițiile articolului 5, fiecare stat membru ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că răspunderea civilă pentru pagubele produse de vehiculele care staționează în mod obișnuit pe teritoriul lor este acoperită prin asigurare.”

Introducerea acestui mecanism a avut la bază analiza unor modele similare din alte state membre, ținând cont de faptul că atât legislația europeană, cât și legislația națională care o transpune impun încheierea asigurării RCA pentru proprietarii de vehicule, însă nu obligă asigurătorii să practice această formă de asigurare sau să preia în asigurare toate categoriile de asigurați existente la nivelul pieței. Astfel, la momentul de față, în situația în care asigurătorii nu doresc să preia în asigurare o anumită categorie de clienți, aceștia ofertează încheierea asigurării RCA la prețuri foarte mari, prețuri care de multe ori nu pot fi acceptate de către clienți.

În lipsa mecanismului asiguratului cu risc ridicat, o astfel de practică are potențialul de a conduce la un număr semnificativ de vehicule neasigurate, vehicule care pot produce daune ce în final sunt acoperite din Fondul național de protecție administrat de către BAAR, fond care se finanțează din primele de asigurare încasate de către asigurători din activitatea de asigurare RCA, deci, în mod indirect de la asigurații de bună-credință care au încheiată o asigurare RCA.

Astfel, la stabilirea regulilor aplicabile asiguratului cu risc ridicat s-a avut în vedere faptul că BAAR, care este asociația tuturor asigurătorilor care practică asigurarea RCA pe teritoriul României, asigură colectarea și administrarea sumelor ce intră în Fondul național de protecție, iar asigurătorii membri trebuie să fie conștienți de faptul că stabilirea prin procedurile interne ale BAAR a unui mecanism al

² *Legea nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, cu modificările și completările ulterioare*

³ *Directiva 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acesteia*



asiguratului cu risc ridicat ce nu asigură cuprinderea în asigurarea RCA a întregului parc auto național are ca efect direct necesitatea creșterii efortului de menținere a disponibilului Fondului național de protecție.

În baza celor de mai sus, asigurătorii care practică asigurarea RCA în România trebuie să găsească și să stabilească de comun acord modul în care mecanismul asiguratului cu risc ridicat este pus în aplicare pe baza politicilor și procedurilor BAAR și să stabilească regulile comune care să asigure accesul proprietarilor de vehicule la încheierea unei asigurări RCA, indiferent de clasa de risc în care se încadrează.

În condițiile în care s-a constatat faptul că practica ofertării la prețuri ridicate a încheierii asigurării RCA are potențialul de a denatura prețurile din piața asigurărilor RCA, putând conduce la o creștere artificială a primelor, A.S.F. are în vedere prin noul proiect de lege transparentizarea politicilor asigurătorilor cu privire la risc, permițând acestora să refuze ofertarea asigurării RCA în anumite condiții, menținându-se în același timp mecanismul de alocare prin intermediul BAAR al deținătorilor de vehicule încadrați în categoria asiguratului cu risc ridicat.

Față de cele prezentate considerăm că eliminarea prevederilor referitoare la asiguratul cu risc ridicat ar putea genera un număr semnificativ de vehicule neasurate ceea ce ar fi în contradicție cu prevederile *Directivei 2009/103/CE*.

2. Cu privire la introducerea posibilității soluționării daunelor prin intermediul convențiilor de colaborare încheiate între asigurătorii RCA și unitățile reparatoare în cuprinsul legislației RCA, A.S.F. consideră că această variantă de soluționare a daunelor ar trebui să constituie o opțiune, însă există situații în care aceasta nu poate constitui singura variantă. De aceea, întrucât persoana prejudiciată nu se află, de cele mai multe ori, într-o relație contractuală cu asigurătorul (decontare directă), trebuie să se aibă în vedere diferite situații care pot apărea și care trebuie să își poată găsi soluționare pe baza prevederilor legii, spre exemplu:

- Întrucât accidente de circulație nu pot avea ca și consecințe doar avarii ale vehiculelor, ci pot apărea daune și la alte bunuri (garduri, construcții, bunuri diverse aflate în vehiculul avariat sau în afara acestuia, ș.a.) modalitatea de soluționare a daunelor trebuie să fie una generală, adaptată oricărei categorii de bunuri;
- Este necesar să existe metode alternative de soluționare atunci când asigurătorul nu are încheiat un contract de colaborare cu o unitate reparatoare pentru categoria/marca/modelul bunului avariat, acesta se află în perioada de garanție legală/comercială iar, pentru a nu pierde garanția, deținătorul bunului este nevoit să îl repare la o reprezentanță a producătorului;

Exemplarul 1/2

3/5

- Este necesar să existe metode alternative de soluționare atunci când deținătorul bunului avariat nu îl repară într-o unitate cu care asigurătorul are contract de colaborare, bunul nu este în garanție, iar acesta nu poate fi găsit într-un sistem de evaluare specializat (spre exemplu: autospeciale, rulote, utilaje, vehicule ce nu se produc în serie, modele speciale, produse în ediție limitată, cu echipamente speciale, ș.a.);
- Este necesar să existe metode alternative de soluționare atunci când bunul nu se mai repară din dorința deținătorului acestuia sau nu mai poate fi reparat din punct de vedere tehnic sau economic;
- Este necesar să existe metode de soluționare atunci când se solicită și acoperirea costurilor de înlocuire temporară a vehiculului avariat cu un vehicul din aceeași clasă sau o clasă inferioară.

În condițiile celor expuse anterior, A.S.F. consideră că modificările aduse prin proiectul „*Propunerea legislativă pentru ieștinirea prețurilor RCA prin modificarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie*” nu acoperă toate situațiile ce pot apărea în procesul de soluționare al daunelor instrumentate în baza unei asigurări RCA, iar eliminarea prevederilor aferente asiguratului cu risc ridicat ar putea conduce la o scădere a gradului de cuprindere în asigurarea RCA a parcului auto național fapt pentru care A.S.F. nu susține modificarea Legii nr. 137/2017 în forma propusă prin intermediul acestei inițiative legislative.

Cu privire la solicitarea Secretariatului General al Guvernului în ceea ce privește fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*⁴ apreciem că *Propunerea legislativă Bp. 240/2023* nu are implicații asupra bugetului general consolidat, astfel că prevederile în cauză nu sunt incidente.

⁴ *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, „Art. 15. - (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

- a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
- b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;
- c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

(2) În cazul propunerilor legislative, Guvernul va transmite Camerei Deputaților sau Senatului, după caz, fișa financiară prevăzută la alin. (1), în termen de 45 de zile de la data primirii solicitării.

(3) După depunerea proiectului legii bugetare anuale la Parlament pot fi aprobate acte normative/măsuri/politici numai în condițiile prevederilor alin. (1), dar cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare, aferente exercițiului bugetar pentru care s-a elaborat bugetul.”

Exemplarul 1/2

4/5



Independent de cele mai sus prezentate, este de menționat faptul că, prin toate acțiunile sale A.S.F. a încercat și încearcă să identifice cele mai bune soluții care să vină în sprijinul consumatorilor de asigurări mai ales în condițiile în care în ultimii ani piața de asigurări RCA a fost afectată de ieșirea companiilor cu cea mai mare cotă de piață.

Cu stimă,

Președintele Autorității de Supraveghere Financiară,

[REDACTED]
Nicu/MARCU
[REDACTED]



Exemplarul 1/2

5/5

Splaiul Independenței nr. 15, Sector 5, București
Tel: 021.659.61.16, Fax: 021.659.60.51
office@asfromania.ro; www.asfromania.ro

11
[REDACTED]